



УКРАЇНА
ГРОМАДСЬКА РАДА
ПРИ ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТІ ПЕРВОМАЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
55213, вул. Грушевського 3, м. Первомайськ, +38(05161)7-52-86,
E-mail:gromadska.rada.pervomaisk@gmail.com

ПРОТОКОЛ №4
Засідання «Громадської ради»

Початок: 14.20

24 грудня 2024 року
Онлайн (на платформі Google Meet)

Присутні:

№з/п	ПІБ	Посада представника та повна назва інституту громадянського суспільства
1.	Бойко Віталій Михайлович	Голова правління Житлово-будівельного кооперативу «Театральна-35»
2.	Дмитрієва Тетяна Анатолівна	Голова ГО «Народна рада»
3.	Іванов Анатолій Анатолійович	Голова ГО «Сек'юриті прав»
4.	Мусієнко Тетяна Вікторівна	Делегована від трудового колективу ПП «Талісман»
5.	Пітерман Семен Давидович	Делегований від міської ради ветеранів
6.	Цихоня Василь Васильович	Член «Громадської ради», Голова ГО «Первомайська Асоціація інвалідів Чорнобилю»

Відсутні на засіданні члени «Громадської ради» при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради:

- Членкиня «Громадської ради», Голова правління ГО «Первомайський молодіжний жіночий інформаційно-координаційний центр «Ольвія»» О.П. Константинова;
- Членкиня «Громадської ради», Делегована від ГО «Ніхто крім нас» Л.П. Позняк.

У роботі засідання «Громадської ради» при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради також взяли участь:

- Радник, консультант міського голови патронатної служби Виконавчого комітету Первомайської міської ради А.Л. Албул;

- Секретар «Громадської ради», головний спеціаліст відділу прес-служби Я.А. Чебан.

До порядку денного зустрічі «Громадської ради» при Виконавчому комітеті міської ради внесено питання:

1. Представлення дослідження (аналіз) нормативно-правових актів щодо існування, створення та законності чинного Персонального складу та загалом Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради та звернення до Первомайського міського голови з результатами.
2. Про делегування членів та членкинь Громадської ради у відповідні постійні комісії при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради.

1. Представлення дослідження (аналіз) нормативно-правових актів щодо існування, створення та законності чинного Персонального складу та загалом Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради та звернення до Первомайського міського голови з результатами.

СЛУХАЛИ:

Т.А. Дмитрієву, яка повідомила учасникам засідання, що в Первомайській громаді окрім Громадської ради також функціонує й Молодіжна рада. Проте, за вивченими статутними документами та Положенням, у Молодіжній раді є певні проблеми. Тому, аби їх вирішити, членами Громадської ради було проведено дослідження та написано висновки, які направляться міському голові для подальшого відпрацювання членами Молодіжної ради.

Голосували: Взяти до уваги представлене дослідження (Додаток 1) нормативно-правових актів щодо існування, створення та законності чинного Персонального складу та загалом Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради проведене членом Громадської ради, представником Громадської організації «Сек'юріті прав» Івановим А.А та подати звернення до Первомайського міського голови щодо розгляду вищенаведеного дослідження.

«За» - 6; «проти» - 0; «утримався» - 0.

Вирішено: одноголосно.

2. Про делегування членів та членкинь Громадської ради у відповідні постійні комісії при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради.

СЛУХАЛИ:

Т.А. Дмитрієву, яка оголосила список деяких постійних комісій при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради, які наразі є діючими. Також перелічила членів та членкинь Громадської ради, які делегуватимуться в комісії. Пропозиція, щодо делегатів наступна:

- 1) **Дмитрієва Тетяна Анатолівна** - комісія з розгляду звернень громадян Первомайської міської територіальної громади, щодо надання матеріальної допомоги з місцевого бюджету; комісія з встановлення факту здійснення особою догляду (постійного догляду).
- 2) **Пітерман Семен Давидович** – адміністративна комісія при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради.
- 3) **Константинова Олена Петрівна** - координаційна рада з питань сімейної політики, гендерної рівності, запобігання протидії домашньому насильству і протидії торгівлі людьми; міжвідомча група з питань запобігання та протидії домашньому насильству та/або насильству за ознакою статі при координаційній раді з питань сімейної політики, гендерної рівності, запобігання та протидії домашньому насильству і протидії торгівлі людьми при виконавчому комітеті міської ради;
- 4) **Позняк Лариса Павлівна** - опікунська рада при виконавчому комітеті Первомайської міської ради; комісія з видатків для надання компенсації членам сімей загиблих (померлих) під час захисту Батьківщини в бойових діях з окупаційними військами російської федерації учасників бойових дій, захисників та захисниць України на встановлення надгробних пам'ятників; комісія для розгляду питань, пов'язаних із встановленням статусу учасника війни відповідно до Закону України « Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».
- 5) **Іванов Анатолій Анатолійович** - координаційна рада з питань внутрішньо переміщених осіб; координаційна рада з питань комплексної соціальної реабілітації дітей з інвалідністю.
- 6) **Мусієнко Тетяна Вікторівна** - комітет забезпечення доступності осіб з інвалідністю та інших мало мобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури; комісія з питань забезпечення повноти і своєчасності сплати податків та погашення заборгованості із заробітної плати (грошового) забезпечення, пенсій, стипендій та інших соціальних виплат.
- 7) **Цихоня Василь Васильович** - комісія з розгляду звернення мешканців Первомайської міської територіальної громади щодо неадекватної поведінки громадян, які становлять ризик для оточуючих та осіб, які мають психічні розлади.

ВИРІШИЛИ: затвердити запропоновані головою Громадської ради делегації до постійних комісій при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» - 6; «проти» - 0; «утримався» - 0.

Вирішено: одноголосно.

Голова Громадської ради



Т. А. ДМИТРІЄВА

Протокол вели:

Секретар Громадської ради,
головний спеціаліст відділу
прес-служби апарату виконавчого
комітету Первомайської міської ради

Я. А. ЧЕБАН

24 грудня 2024 року

Громадська рада при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради

ДОСЛІДЖЕННЯ

(аналіз) нормативно-правових актів щодо існування, створення та законності чинного Персонального складу та загалом Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради

Примітка: У дослідженні представлені фото скани отриманих документів на офіційний запит про отримання публічної інформації

04.12.2024 Член громадської ради, представник ГО "Сек'юриті прав" Анатолій Іванов, на підставі статей 1, 13, 19, 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації» від 13 січня 2011 року, які надають право звертатись із запитами до розпорядників інформації щодо надання публічної інформації надіслав запит на отримання публічної інформації " Інформація щодо копії документів консультативно-дорадчого органу при виконавчому комітеті Первомайської міської ради Первомайської міської ради" до Виконавчого комітету Первомайської міської ради та запитав наступні документи попередньо ознайомившись вже з частиною на офіційному сайті Первомайської міської ради:

- копію рішення Виконавчого комітету Первомайської міської ради від 14.06.2019 №262 Про створення молодіжного консультативно-дорадчого органу – Молодіжна рада
- копію додатку до рішення виконавчого комітету 14.06.2019 №262
- копію рішення виконавчого комітету про формування ініціативної групи для формування складу молодіжної ради
- копію рішення Виконавчого комітету Первомайської міської ради від 09.08.2024 № 450 "Про створення молодіжної ради Первомайської міської громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради
- копію додатка до рішення виконавчого комітету міської ради 09.08.2024 № 450
- копію Розпорядження Голови Первомайської міської ради "про створення робочої групи для проведення організаційних засідань з формування персонального складу молодіжної ради"
- копію протоколів засідань робочої групи з проведення організаційних засідань з формування персонального складу молодіжної ради
- копію рішення Виконавчого комітету Про затвердження персонального складу Молодіжної ради"
- копію протоколів (рішень) консультативно- дорадчого органу - Молодіжна рада у період з 14.06.2019 р. до 09.08.2024 року
- копію протоколів (рішень) молодіжної ради Первомайської міської громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради у період з 09.08.2024 р. по 27.11.2024 року

Рис. 1 Скан запитуваних документів в рамках запиту на отримання публічної інформації
Запит стосувався всіх можливих документів необхідних для формування Молодіжної ради та Персонального складу

11.12.2024 року отримав відповідь на свій запит від Виконавчого комітету Первомайської ради щодо отримання копій документів

Нижче перелік документів які я отримав в розпорядника інформації:

1. Копію рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради від 14.06.2019 №262 «Про створення молодіжного консультативно-дорадчого органу – Молодіжна рада» та додаток, який міститься в рішенні.
2. Копію розпорядження міського голови «Про створення робочої групи для проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради» №151-р від 07.05.2018 року.
3. Копію рішення Виконавчого комітету Первомайської міської ради від 09.08.2024 № 450 "Про створення Молодіжної ради Первомайської міської громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради та додаток, який міститься в рішенні.
4. Копії протоколів засідань робочої групи з проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради.
5. Копії протоколів (рішень) консультативно - дорадчого органу - Молодіжна рада у період з 14.06.2019 р. до 09.08.2024 року, наданий лише протокол установчих зборів молодіжного консультативно-дорадчого органу Первомайської міської рад - Молодіжна рада від 20.02.2020 року так, як засідання не відбувалися, згідно постанови КМУ №211 від 11.03.2020 року в Україні запроваджено карантин з метою запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19, який продовжувався до 2023 року;
6. Копії протоколів (рішень) Молодіжної ради Первомайської міської громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради у період з 09.08.2024 р. по 27.11.2024 року.

Рис. 2. Скан листа-відповіді на запит

Натомість в листі відповіді на інформаційний запит “ Інформація щодо копії документів консультативно-дорадчого органу при виконавчому комітеті Первомайської міської ради Первомайської міської ради” не було надані наступні документи за причині відсутності їх у розпорядника інформації:

- Копія рішення Виконавчого комітету “Про формування ініціативної групи для формування складу Молодіжної ради”
- Копію Розпорядження міського голови “Про створення робочої групи для проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради”
- Копію рішення Виконавчого комітету “Про затвердження персонального складу Молодіжної ради”

Також повідомляю Вам, що копія рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради про формування ініціативної групи для

формування складу Молодіжної ради не надана, так як була створена робоча група розпорядженням міського голови "Про створення робочої групи для проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради" №151-р від 07.05.2018 року, яка займалася розробкою Положення, яке затверджене рішенням виконавчого комітету Первомайської міської ради від 14.06.2019 №262 «Про створення молодіжного консультативно-дорадчого органу – Молодіжна рада» та створенням Молодіжної ради.

Копія розпорядження міського голови «Про створення робочої групи для проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради» не надана, так як активною молоддю громади була створена ініціативна група по створенню Молодіжної ради, яка брала участь у розробці Положення про Молодіжну раду Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради та після затвердження Положення продовжила роботу по створенню Молодіжної ради, тому створювати ще одну групу не було доцільно.

Копія рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради «Про затвердження персонального складу Молодіжної ради» не надано так як дане рішення перебуває на стадії підготовки та буде затверджене рішенням виконавчого комітету Первомайської міської ради.

Рис. 3. Скан листа-відповіді на запит

Отримавши всі документи та інформацію отриману у відповіді і проаналізувавши їх детально, щодо дотримання процедурних моментів, законності і відповідності чинному Законодавству України повідомляємо наступне:

Рішення Виконавчого комітету Первомайської міської ради від 09.08.2024 № 450 "Про створення Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Первомайської ради" є повністю законним

Важливим моментом з цього вищезгаданого рішення є те що:

- Була створена Молодіжна рада
- Було затверджено Положення (додаток до рішення)
- Визнали таким що втратило чинність рішення Виконавчого комітету міської ради від 14.06.2019 року № 262 "Про створення молодіжного консультативно-дорадчого органу - Молодіжна рада"

Але в цьому рішення Молодіжна рада як орган створений без людей-Персонального складу, а отже повинні відбутись певні дії на основі затвердженого нового положення щодо його формування

ВИРІШИВ:

1. Створити Молодіжну раду Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради.

2. Затвердити Положення про Молодіжну раду Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради (додається).

3. Визнати таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету міської ради від 14.06.2019 року № 262 «Про створення молодіжного консультативно-дорадчого органу - Молодіжна Рада».

4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Володимира РЯБЧЕНКА.

Рис. 4. Скан рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради від 09.08.2024 № 450

Проаналізувавши Рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради від 09.08.2024 № 450 «Про створення Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Первомайської ради», член Громадської ради, представник ГО «Сек'юріті прав» Анатолій Іванов перейшов до перегляду Положення про Молодіжну раду та **ознайомлення з процедурою формування Персонального складу**

Згідно положення про молодіжний консультативно-дорадчий орган - Молодіжна рада затверджено рішення ВК ПМР від 14.06.2019 № 262 (ВТРАТИВ Чинність) процедура формування Первомайського складу виглядає так:

11. Організація діяльності та інші процедурні питання роботи молодіжної ради визначаються положенням про молодіжну раду, яке розробляється з урахуванням положень цього положення, погоджується з виконавчим комітетом міської ради і затверджується на установчих зборах молодіжної ради.

12. Для формування складу молодіжної ради виконавчий комітет міської ради не пізніше ніж за 60 календарних днів до визначеної дати проведення установчих зборів утворює ініціативну групу з їх підготовки за участю представників інститутів громадянського суспільства.

Кількісний та персональний склад ініціативної групи виконавчий комітет міської ради затверджує з урахуванням пропозицій молодіжної ради.

До складу ініціативної групи входять делеговані члени діючої молодіжної ради (якщо її повноваження не були припинені достроково), представники інститутів громадянського суспільства, які не представлені у складі молодіжної ради, представники міської ради, виконавчого комітету міської ради при якому утворюється молодіжна рада.

Персональний склад ініціативної групи виконавчий комітет міської ради оприлюднює на офіційному веб-сайті міста Первомайська та/або в інший прийнятний спосіб протягом п'яти робочих днів з дня її утворення.

Виконавчий комітет міської ради не пізніше ніж за 45 календарних днів до проведення установчих зборів в обов'язковому порядку оприлюднює на офіційному веб-сайті міста Первомайська та/або в інший прийнятний спосіб підготовлене ініціативною групою та погоджене з нею повідомлення про дату, час, місце, порядок проведення установчих зборів, порядок подання заяв для участі в установчих зборах, відомості про склад ініціативної групи та прізвище, ім'я, електронну адресу та номер телефону відповідальної особи.

Для участі в установчих зборах до ініціативної групи подається заява у довільній формі, підписана уповноваженою особою керівного органу інституту громадянського суспільства.

24 грудня 2024 року

Громадська рада при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради

Рис. 5 Скан Положення про молодіжний консультативно-дорадчий орган- Молодіжна рада

Робоча група для формування Молодіжної ради також не була створена відповідно до Положення про Молодіжну раду Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Первомайської міської ради затвердженого рішенням ВК ПМР від 09.08.2024 № 450 (ЧИННИЙ)

У листі- відповіді на запит була аргументація що Розпорядженням міського голови № 151-р від 07.05.2018 відповідна робоча група була вже створена і необхідності у дублюванні не було

Дійсно робоча група була створена та почала свою роботу 15 травня 2018 року

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 07.05.2018 року № 151-р

м. Первомайськ

Про створення робочої групи

Відповідно до підпункту 20 частини 4 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні», міської Програми «Молодь Первомайська» на 2016-2020 роки, з метою забезпечення реалізації основних завдань державної політики у молодіжній сфері та створення робочого органу – молодіжна рада міста Первомайська:

1. Затвердити склад робочої групи по створенню молодіжної ради міста Первомайська (додаток).
2. Робочій групі розпочати роботу з 15 травня 2018 року.
3. Відповідальним за організацію та проведення засідань групи призначити начальника відділу у справах молоді, фізичної культури та спорту управління культури, національностей, релігій, молоді та спорту міської ради Романова Є.М.

Рис. 6 Скан Розпорядження міського голови № 151-р від 07.05.2024 р.

Відповідно до Положення про молодіжний консультативно-дорадчий орган - Молодіжна рада затверджено рішенням ВК ПМР від 14.06.2019 № 262 (ВТРАТИВ Чинність)

Робоча група (ініціативна група) припиняє своє існування під час проведення Установчих зборів молодіжного консультативно- дорадчого органу - Молодіжна рада

Отже, станом на 01.01.2024 р. **Жодної діючої робочої групи** (ініціативної групи) з формування складу (персонального) Молодіжної ради на території Первомайської міської ради **не було**

24 грудня 2024 року

Громадська рада при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради

Також варто зауважити, що жодна ініціативна група (робоча група) по створенню молодіжної ради не могла бути створена в Первомайській територіальній активною молоддю, жителями громади, представниками Го або будь ким іншим БЕЗ затвердження рішенням Виконавчого комітету ПМР відповідно до Старого Положення, або Розпорядження міського голови відповідно до **ЧИННОГО Положення**

3. Формування та структура Молодіжної ради

3.1. Кількісний склад Молодіжної ради визначається організаційними зборами та не може становити більше 35 членів.

3.2. Увійти до складу Молодіжної ради можуть особи віком від 14 до 37 років.

3.3. Склад Молодіжної ради формується з активної молоді Первомайської міської територіальної громади.

3.4. Для проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради, голова Первомайської міської ради своїм розпорядженням утворює робочу групу, на яку покладається завдання прийняття заявок та відповідних документів від осіб, які виявили бажання стати членами ради, а також з загальної кількості поданих заявок відібрати список потенційних членів ради.

3.5. До складу робочої групи з підготовки організаційного засідання за згодою можуть входити депутати Первомайської міської ради, працівники апарату Первомайської міської ради та її виконавчих органів, представники інститутів громадянського суспільства, які зареєстровані та діють на території Первомайської міської територіальної громади, підприємці, активні жителі громади.

Робоча група приймає рішення більшістю від свого складу та оформлює їх протоколом засідання.

3.6. Рішення організаційного засідання робочої групи та рекомендований список членів ради відображаються у протоколі та підписуються головою та членами робочої групи.

3.7. Рішенням виконавчого комітету затверджується персональний склад Молодіжної ради на основі протоколу організаційного засідання робочої групи.

3.8. До структури Молодіжної ради входять: голова ради, заступник голови ради, секретар ради та члени (радники) ради.

Голова Молодіжної ради обирається на першому засіданні ради з числа членів ради шляхом голосування.

Рішення виконавчого комітету Первомайської міської ради
Про створення Молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади при виконавчому комітеті
Первомайської міської ради

Відповідно до **ЧИННОГО Положення** процедура формування Молодіжної ради не була дотримана:

- Робоча група для проведення організаційних засідань з формування персонального складу Молодіжної ради **НЕ УТВОРЕНА**
- Засідання робочої групи з відповідними протоколами відсутні
- Рекомендованого списку членів ради від робочої групи **НЕМАЄ**
- рішення Виконавчого комітету ПМР відсутнє

24 грудня 2024 року

Громадська рада при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради

З цього робимо висновок:

Будь яке рішення Виконавчого комітету Первомайської міської ради щодо “Затвердження персонального складу Молодіжної ради” буде незаконним та нічим не підкріпленим, адже процедура утворення Персонального складу молодіжної ради не те, що з порушення виконана, а зовсім не виконана.

Варто також зауважити, що нове положення, яке розробляла незаконна ініціативна група (робоча група) та або відповідальне управління та/або відділ молоді та спорту Управління культури ПМР не відповідає Типовому положенню про молодіжну раду місцевого рівня Затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1198 з внесеними змінами постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1276.

Громадська рада зі своєї сторони також проведе окреме дослідження та аналіз щодо піднятого вище питання.

Станом на 2024 рік на території Первомайської міської громади діє незаконний, самопроголошений Персональний склад Молодіжної ради.

Молодь, яка під фактичним керівництвом пані Дарії Бондар, працівниці Центру культури ім. Єфросинії Зарницької, не розуміє те що вони не законні та виконують прями її вказівки.

Незаконний персональний склад. представляє себе як члени та ченкині молодіжної ради Первомайської міської територіальної громади та взаємодіють з різними молодіжними програмами, вже отримали кошти від програм громадських організацій та проводять свої засідання в Центрі культури ім. Єфросинії Зарницької

Відповідно дана ситуація може повпливати на персональний рейтинг керівництва громади в тому числі безпосередньо Первомайського міського голови, коли суспільство, організації дізнаються що Молодіжна рада є незаконною та самопроголошеною.

Громадська рада зі своєї сторони повністю на стороні молодих людей, які хочуть творити молодіжну політику в громаді, але є певні законодавчі моменти які треба дотримуватися і правильно робити.

Розробник дослідження: Член Громадської ради, Анатолій ІВАНОВ.

Голова
Громадської ради



Тетяна ДМИТРИЄВА

24 грудня 2024 року

Громадська рада при Виконавчому комітеті Первомайської міської ради